

· 名人观察 ·

中美贸易摩擦背景下 两岸经贸合作的态势与对策

范恒山

在两岸同胞的共同努力下，两岸经贸合作数十年来持续深化发展，取得了显著成效。当前，尽管面临着外部环境的明显变化和台湾岛内政治生态改变的影响，两岸经贸合作总体上仍然保持了良好的发展势头。但纵观世界形势变化和两岸关系走势，发展的复杂性和不确定性依然存在。应正视困难、优化举措，协力推动两岸经贸关系迈上新台阶。

一、当前两岸经贸合作状况良好

在过去数十年努力的基础上，2018 年两岸经贸交流合作取得了积极成就，在一些方面呈现出新亮点，总体发展状况良好。

一是贸易合作稳中有进。据大陆海关统计，2017 年两岸贸易总额 1993.9 亿美元，占大陆贸易总额的 4.9%，同比增长 11.3%，扭转了 2015 年和 2016 年的负增长格局。其中，大陆对台出口同比增长 9.3%，大陆自台进口同比增长 11.9%。2018 年以来两岸贸易合作进一步发展，据大陆海关统计，1—10 月台商在大陆各类投资项目数量同比增长 34.7%，两岸贸易额达 1894 亿美元，同比增长 18.6%，创近 8 年来历史新高，2018 年有望突破 2000 亿美元大关。其中可能有应对贸易战抢抓机遇的因素，但根本原因还是源于两岸产业合作密切、贸易依存度高。二是合作层次进一步提升。大陆推进的供给侧结构性改革及实施的一系列重大发展战略为两岸企业合作提供了新机遇。许多台资企业结合实施乡村振兴、健康中国等战略，积极参与美丽乡村和小城镇建设，拓展文化创意、生物科技、大健康等领域。与此同时，双方的合作从以劳动密集型产业为主，更多转向高新技术产业和先进制造业，新兴经济企业明显增加。三是联合投资渐成趋势。与以往不同，许多台资企业不再局限于单打独斗、独资经营，而是联合其他台商或大陆企业投资兴业，合作做项目。2017 年，21 位台商联合投资约 10 亿元人民币，在广东珠海横琴建设台商总部大厦。一些台资企业与大陆企业合作，通过提供电机设备和配套服务，在“一带一路”

沿线国家从事燃煤电厂、联合循环电站等基础设施项目建设。据悉，多家台资企业正联合筹建台商民营银行，以为台资企业在大陆投资经营提供便利。

总体而言，经过多年的努力，两岸经贸关系基础良好，体现出较强的依存关系，纵然有各种因素干扰，但良好的态势不会出现颠覆性改变。

二、高度关注情势发展带来的新变化

当前，国外环境和台湾岛内一些因素正在发生变化，我们要认真观察，及时分析新情况、新问题，保持对两岸经贸合作走势的清醒认识和正确判断。

最重要的外部环境变化是美国对一些国家特别是对中国大陆发起的贸易战，不仅危害两国经济发展和经贸关系，影响全球经济复苏和发展，也会影响两岸经济合作走势。自2018年7月以来，美国已对中国大陆发起两轮三个回合的贸易战，加征关税数额达2500亿美元。目前，中美双方经谈判已达成重要共识，停止相互加征新的关税，并就如何妥善解决存在的分歧和问题提出了一系列建设性方案，但前景仍然变幻莫测。台湾当局积极推进“新南向政策”，采取各种方式阻碍台商与大陆企业开展经济贸易活动。与此同时，密切配合美国对大陆打贸易战。早前，台湾对大陆5项钢铁制品进行“双反”调查，9月又派农业团组赴美国签署大豆采购意向书，还施压台联电暂缓与福建晋华合作。但11月台湾举行的“九合一”选举表明，他们的所作所为不得民心。目前，许多市县当选的蓝营领导人都宣布承认“九二共识”，愿与大陆开展积极交流。我们不能指望台湾当局的立场发生重要转变，但在这种情势下，其也有可能形式上对某些策略进行调整。这表明，两岸经贸合作面对的环境仍会处于不断变化之中，其发展存在复杂性和不确定性。基于当前迹象和未雨绸缪的考虑，应特别注意两岸经贸合作可能出现的三个方面变化。

一是台资企业对美国出口的变化。台资企业是大陆对美国出口的重要力量，据大陆海关统计，目前大陆对美国出口金额排名前十大的公司有8家是台资企业。在排名前100的公司中，台资企业约占40%。这些企业出口的许多产品都在美国的征税清单中，加征关税无疑会提升出口难度。而中美贸易活动的状况也会影响两岸经贸合作和台湾经济发展。据台湾方面统计，台湾生产的产品约有40%出口大陆和香港，而其中约有16%从大陆转销美国。台湾在岛外生产比例达55%，其中岛外生产又高度集中在大陆。据台湾《工商时报》估算，台湾对大陆出口的中间材料、零组件占70%。据估计，大陆经济增长率下降1个百分点，台湾经济增长率应会下降0.7个百分点。二是台资企业贸易成本的变化。美国对大陆出口产品加征关税以及大陆对美国采取的反制措施，都可能增加从事对美经贸活动企业的成本，包括在大陆的台资企业。再加上这些年不断攀升的土地成本、用工成本和其他成本，将使包括台资企业在内的一些企业的成本大幅上升。这对其持续开展经贸

活动和对美国进出口贸易活动可能产生不利影响。三是台资企业投资地域方向的变化。2018年以来,受台湾当局的干扰,台商对大陆投资有减缓之势。随着美国对中国大陆开展贸易战所导致的出口困难、成本提升等问题的出现,如果台湾当局对美国实施举措继续配合跟进,有可能导致台资企业对大陆投资的进一步放缓并出现投资地域方向的调整。

三、多管齐下促进两岸经贸合作稳定发展

面对贸易摩擦对两岸经贸合作可能产生的新变化,我们应保持战略定力,精准分析情况,有针对性地采取措施,通过两岸同胞和企业的共同努力,化解不利因素,推进两岸经贸合作稳中有进,持续向前发展。

一是优化政策举措。应着眼于贸易战中出现的突出问题,有针对性地出台政策措施,帮助企业克服困难,有效运营。例如,可以实施税收减免、适当降低社保率、运用市场方式加大资金扶助力度等措施,增强出口较多的台资企业的市场竞争力。二是改善营商环境。当前,在大陆的台资企业发展仍然面临融资难、招工难、办事难等问题,应结合落实“31条措施”进一步健全法制、改善行政管理、完善市场秩序和社会信用体系,比照国际最高水平,进一步改善营商环境,为台资企业持续发展创造优越的条件。三是强化优势产业合作。推动大陆与台湾在集成电路、光电、精密仪器、医疗健康、工业设计、文化创意等台湾优势的领域进行合作,推动企业产业结构优化升级,不断提高国际竞争水平。四是优化投资空间格局。结合“一带一路”建设,推动台资企业到大陆中西部地区投资兴业,推动台资企业深度参与“西部大开发”“中部崛起”等区域发展战略,降低台资企业经营成本,进一步拓展发展空间。五是着力开拓内需市场。大陆内需市场广阔、潜力巨大。应结合扩大内需,支持台资企业在补短板、增动能等方面发挥积极作用。特别是鼓励台商台资企业积极融入发展现代农业、推动乡村振兴、培育新经济、拓展新型消费、促进现代制造业发展等重要领域,在更高层次上投资兴业。同时,推动和引导一部分受贸易摩擦影响较大的台资企业出口产品由外销转入国内市场,保持台商开展生产经营和实现经济效益的稳定性。六是丰富交流平台。建立信息共享平台,为推进两岸经贸合作、促进台商台资企业开展经营活动提供资讯支撑。定期举办重点产业、重点领域政策发布会,帮助台资企业全面掌握大陆各级政府发展思路和政策举措。建设两岸青年高科技产业孵化基地,推动两岸青年交流合作和相关产业科技创新。进一步发挥平潭综合实验区等功能平台作用,对涉及两岸经贸合作的难点问题进行深入探索试验。

(作者为国家发展改革委原副秘书长)

责任编辑:李蕊