

中国对非洲投资：重点、难点及对策*

——对尼日利亚、加纳、冈比亚、埃及的调研

王晓红

摘要：中非产能合作是“一带一路”产能合作的重要组成部分。本文通过对尼日利亚、加纳、冈比亚、埃及的调研，分析了四国具有资源丰富、要素成本低、开放程度不断提高、市场潜力大等方面的优势，为国内产业转移提供了广阔市场空间。同时也分析了面临的主要投资风险，以及我国对非投资存在的主要问题。在此基础上，提出了加强统筹性和协同性，加快完善服务保障体系，建立企业对外投资资格审查制度，加强境外经贸园区建设等相关建议，从而为我国对非洲投资的重点领域选择和风险防范提供了参考借鉴。

关键词：非洲 一带一路 产能合作 对外投资

作者简介：王晓红，中国国际经济交流中心信息部副部长、教授。

非洲大陆的“群体性”崛起是 21 世纪最具重大历史意义的事件，将大大缩小南北差距，使世界发展更趋平衡。中非友谊源远流长，非洲不仅是我们的好朋友、好伙伴，也是未来最具发展潜力的市场和“一带一路”产能合作的重要区域。不断深化走进非洲战略，对于实现构建开放型世界经济，构建人类命运共同体的宏伟愿景意义重大。尤其是在当前中美关系发生重大变局，传统市场不确定性加大的情况下，非洲这一新兴市场的战略位置变得越来越重要。随着“一带一路”建设务实推进，中非经贸合作不断迈出新步伐。2017 年中非贸易总额约 1697.5 亿美元。其中，我国对非洲出口约 945 亿美元，自

* 本文为中国国际经济交流中心《中国的全球经济战略》课题组与中非工业论坛的联合调研成果。中非论坛秘书长程志刚的大力支持，为研究提供了大量资料，作者在此表示衷心感谢。

非进口约 752.5 亿美元。2017 年我国对非洲投资 41 亿美元，同比增长 70.8%。对非投资领域逐步拓展到采矿、建筑、制造、科技、地质勘察、房地产、金融、批发零售和农业等诸多领域。2018 年 8 月 25 日—9 月 7 日期间，调研组先后对尼日利亚、加纳、冈比亚、埃及四国进行了调研，重点了解我国对非投资合作的有关情况，可以“窥一斑而见全豹”，有助于加深对非洲市场的认识。调研认为，非洲将可能成为我国未来理想的投资目的地，我国对非投资具有较好的基础条件。从投资环境来看，非洲经济发展活力不断增强，对外开放进程明显加快，社会文明程度显著提升，且中非长期友好合作关系使这些国家认同感较强，为我国企业投资创造了有利环境。从产业结构来看，非洲多数是传统农业国家，正处于工业化和信息化初期，对于基础设施建设和产业发展都存在旺盛需求，与我国产能合作高度契合，尤其是对制造业领域的强大需求为国内过剩产能转移提供了广阔空间。同时，非洲国家的资源要素禀赋和成本优势明显，为我国在矿能资源、服务业、农业等领域的投资合作提供了市场机遇。

一、我国与四国经贸合作不断深化

尼日利亚、埃及、加纳、冈比亚四国的经济发展水平不同，在非洲各具特色。近年来，我国与四国的经贸合作关系日益加深，为促进这些国家的互联互通，推动工业化体系建设，以及扩大当地就业、提高百姓生活福祉，提升社会经济发展水平做出了积极贡献，同时也使我国开拓了国际市场的新空间。

（一）尼日利亚

尼日利亚是“一带一路”沿线的重要国家，地处西非东南部，南濒大西洋几内亚湾，北邻尼日尔，西接贝宁，东靠喀麦隆，东北与乍得相望，是非洲第一大经济体和人口第一大国，2017 年国内生产总值（GDP）达 3758 亿美元，人口 1.93 亿人。尼日利亚已经成为我国在非洲的第一大工程承包市场、第二大贸易伙伴和主要投资目的地。2017 年中尼双边贸易额 137.8 亿美元，同比增长 29.7%，超出全国外贸总体增幅 18.3 个百分点。其中，我对尼出口 121.6 亿美元，增长 25.1%；自尼进口 16.2 亿美元，增长 79.1%；贸易顺差 105.3 亿美元，同比增长 19.5%。我国对尼日利亚出口商品主要是工业制品，包括：电机、电气、音像设备及其零附件、锅炉、机械器具及零件、车辆及零附件、铝及制品、钢铁及制品、橡胶及制品、塑料及制品、杂项化学产品、加工羽毛及制品、人发制品等。从尼进口商品主要是资源性产品，包括：矿物燃料、矿物油及产品、橡胶及制品、可可及制品、生皮及皮革、油籽子仁、工业或药用植物、饲料、棉花、木及制品等。

2017年我对尼投资0.51亿美元，同比增长200%。我国与尼日利亚在汽车、通信、铁路、自贸区建设等方面的投资合作不断取得进展。一汽、广汽、比亚迪、吉利等汽车厂商已经进入尼日利亚市场。如，一汽已经在尼设立了散件组装（KD）厂，广汽吉奥和金龙客车与Innoson集团合作生产轿车、运动型实用汽车（SUV）、皮卡以及客车，一汽与Leyland Busan合作生产客车，金杯与Zahav Led合作生产SUV、皮卡和轻型货车；福田与NTM和Transguinea公司合作生产卡车和客车；陕汽与ABC transport用ANAMMCO组装工厂生产卡车；九龙汽车和东风将与Coscharis Motors合作组装轿车和客车；海格与GlobE Motors合作组装轿车和客车。尼日利亚的通讯市场是世界发展最快的市场之一，电脑市场是非洲最大的电脑交易市场。华为已经在拉各斯设立创新中心，中国在非洲的“万村通”卫星数字电视项目已经在首都阿布贾正式启动。2018年7月由中铁建中土集团承建并提供运营服务的阿布贾城铁一期正式开通运营。尼日利亚莱基自贸区已经成为我国企业集聚的重要平台，玉龙钢管、亚飞重卡和金梦日用品等中资企业已经入驻。此外，尼日利亚奥约州政府已和北极星集团签约合作投资20亿美元在奥约州建立北极星自贸区。

（二）埃及

埃及是“21世纪海上丝绸之路”的重要节点，地跨亚非两洲，隔地中海与欧洲相望。大部分地区位于非洲东北部，苏伊士运河以东的西奈半岛位于亚洲西南部。埃及2017年GDP达2354亿，人口超过1亿人，是中东地区的人口大国。埃中两国不仅有着深厚的友谊，也有着紧密的经贸伙伴关系。

我国是埃及最大的贸易伙伴。2017年我国是埃及第一大进口来源地，出口目的地从2016年的第14位升至第9位，埃中双边货物贸易额为80.57亿美元，下降9.08%。其中，埃及对我国出口6.69亿美元，增长35.35%；自我国进口73.88亿美元，下降11.71%；贸易逆差67.19亿美元，下降14.67%。“中国制造”深受当地民众欢迎。在大型百货公司和大型超市里，中国品牌随处可见。2018年5月华为手机在埃及的市场占有率由4月的13.9%增至14.8%，位居第二；联想、传音、OPPO手机分别位居第四、第五和第六。

我国与埃及在制造业、能源、电信、基础设施等领域已经开展了全方位合作，尤其在汽车、电力、铁路、港口物流、航天科技等方面合作潜力较大。自2003年我国汽车企业开始进入埃及市场，近年来汽车组装业发展迅速，现有轿车组装厂12家、客车组装厂8家、货车组装厂5家。华晨、奇瑞和吉利在埃均设立了全散件组装（CKD）工厂。中埃境外经贸园区建设成效尤其显著。由天津泰达集团建设运营的中埃泰达苏伊士经贸合作区已经成为两国企业投资合作的重要平台。园区自建设以来，产值达7亿美元，为当地政

府缴纳税收 5800 万美元，解决当地就业 3100 人。园区二期工程将引进纺织服装、石油装备、摩托车、太阳能等 100 多家企业，将为埃及创造 1 万多个就业岗位。2017 年 4 月中埃泰达苏伊士经贸合作区联合委员会正式成立，形成了三级磋商机制的运营模式。2017 年我对埃及投资超过 50 亿美元，涉及油田开发、玻璃纤维、机械、饲料等领域。

（三）加纳

加纳位于非洲西部、几内亚湾北岸，南濒大西洋几内亚湾，西邻科特迪瓦，北接布基纳法索，东毗多哥，2017 年 GDP 达 473 亿美元，人口 2900 万人。近几年，加纳政治、经济、社会一直比较稳定，经济增长率在 8.5% 左右，是非洲增长率最高的国家，也是各国在非投资的重要目的地。我国是加纳的主要投资国和非洲第六大贸易伙伴。2017 年中加贸易总额 85.3 亿美元，其中出口额 66.8 亿美元，进口额 18.5 亿美元。2016 年我国共投资 752 个项目，开始超过美国和英国。我对加纳投资主要分布在能源、交通基础设施、信息通信技术、农业以及酒店服务等领域。华为、葛洲坝集团、中石油等企业都在加纳设立了企业。据加纳机构统计，2017 加纳前三季度新增外资项目 139 个，主要集中在制造业（37 个）和服务业（34 个）。我国以 25 个项目成为前三季度在加纳新增投资项目最多的国家，其次为印度和英国。2018 年中国水电集团将投入 20 亿美元为加纳进行基础设施建设，同时也将获得加纳的铝土矿资源开发权利。

（四）冈比亚

冈比亚是嵌入塞内加尔共和国境内的“国中国”，是非洲最小的国家，国土面积仅 10380 平方公里，2017 年 GDP 达 10 亿美元，人口 205 万人。转口贸易、花生种植、旅游业是该国的三大支柱产业。我国是冈比亚第一大贸易伙伴，双方政府已经签署双边自由贸易协定。2017 年中冈贸易额 5 亿美元，同比增长 22.9%。其中，我对冈出口 4 亿美元，同比增长 26.5%；进口 1 亿美元，同比增长 9.9%。我国企业自 1983 年起在冈从事贸易及建筑、渔业等投资。2016 年中冈两国恢复外交关系之后，我国企业积极赴冈开拓业务。

二、吸引我国投资的有利条件

从调研情况看，尼日利亚、埃及、加纳、冈比亚吸引外资的优势日益明显，从中也反映出非洲大陆将成为未来国际产业转移的重要目的地。

（一）资源丰富，要素成本低

尼日利亚有“非洲能源老大”之称，是非洲能源和矿产资源大国，石油出口、天然

气储量列非洲第一位，待开发的矿产资源有 34 种。除石油、天然气外，已大量开采的有煤、锡、铌、石灰石、铁矿石和黄金。还有包括稀有金属、各种宝石及各种工业原料，如重晶石、石膏、瓷土、大理石等尚待开发。石油是其国民经济的支柱产业。2017 年尼日利亚对外贸易额 771 亿美元；其中，进口额 332 亿美元，出口额 439 亿美元，绝大多数是石油出口收入。据尼日利亚投资促进局工业局局长弗朗西斯博士介绍，尼日利亚地广人稀，人力资源丰富且成本低，18~40 岁的人口占 65%，许多人没有工作和收入来源，工资水平很低，因此，招收一名纺织企业职工月薪最低 50 美元就符合当地法律规定，仅相当于我国 1/10 的水平。

埃及矿产资源丰富，目前已发现的矿产有 60 多种，其中可开发利用的有 26 种。能源以石油为主，其次是煤和天然气，在油气勘探、铁矿开发、钢铁冶炼等领域均有较大投资潜力。同时，拥有大量价格低廉且尚未开发的土地。棉花是埃及最重要的经济作物，其中长绒棉被称为“国宝”。埃及也是世界上最大的粮食进口国之一，因此对于农业投资有着强烈需求。此外，埃及历史文化悠久，古埃及的灿烂文明带来了丰富的旅游资源。在人力资源方面，埃及在中东和地中海沿岸地区具有明显优势，劳动力工资水平有一定竞争力，且低端劳动力和高端劳动力并存，为企业投资提供了不同层次的人力资本需求。埃及农村人口占 55%，劳动密集型产业人力资源丰裕度较高。据中资企业介绍，纺织企业雇佣一名员工 1300 元人民币，仅相当于我国 1/3 的水平。同时，埃及拥有一定数量受过高等教育的技术人才，为技术密集型产业投资创造了有利条件。

加纳拥有丰富的黄金、钻石、铝矾土、锰、油气等矿能资源以及农业、渔业、森林、旅游等资源，土地和劳动力资源也比较丰富。加纳是非洲第二大金矿生产国，有“黄金海岸”之美誉，钻石储量居世界第四位，采矿部门一直是国民经济的重要部门，其中黄金占该部门的 90% 以上。加纳是全球第二大可可生产国，世界每六块巧克力中就有一块原料来自加纳，但加纳可可豆的价格是由欧美决定而不是由加纳决定的。加纳的产业结构和出口结构主要集中在资源型产业。农林渔、采矿和旅游业是该国的重点产业，黄金、可可、木材是主要出口产品，长期以来近 90% 的外汇收入来源于这三大传统出口领域。

冈比亚的农业人口占全国劳动人口的 80%，为劳动密集型产业发展提供了充裕的劳动力市场。冈比亚的农业和渔业资源较丰富，农业对于 GDP 贡献率最大，其中种植花生占 50%，主要粮食作物有玉米、小米、高粱、大米等。近 10 年来，冈比亚政府加快发展渔业，渔业产值大幅增加。目前，冈有 8 个渔业加工厂，3000 多名渔民。产量的 90% 出口欧洲。但由于外国渔船的过度捕捞，深海渔业资源面临枯竭。此外，冈比亚具有典型的非洲热带自然风情，生态优美、原始森林茂密、海水纯净，加之民风淳朴、社会安全的

环境，不断吸引世界各地游客，旅游业已经成为全国第二大就业领域，也是冈比亚外汇的主要来源之一。

（二）开放程度日益提高，投资环境不断改善

非洲大陆的开放程度已经大幅提升。目前非盟共同市场内已经实行原产地产品免税政策，西非共同体已经实现劳动力市场一体化，15 个成员国内的公民只需要一张身份证就可以在 15 个成员国内找工作，没有国籍限制。从调研来看，四国均为市场经济国家，在吸收外资方面基本没有市场准入限制。由于长期殖民统治的原因，除埃及官方语言使用阿拉伯语外，其他三国均为英语国家，在对接国际标准、承接国际产业转移等方面都具有天然优势。

1. 尼日利亚。据弗朗西斯博士介绍，尼日利亚在外资市场准入方面基本没有限制，尼已经设立了自由贸易区和关税保护区，实行贸易投资减免税等优惠政策。他谈到，尼日利亚很喜欢中国产品，因为质量好且价格便宜。近年来，尼力争对接欧美发达国家标准，使国外企业投资、生产、利润等权益得到法律保障，“让国外企业容易在这里做生意”。尼日利亚的投资环境也得到很大改善。如，尼日利亚拉各斯州是非洲西岸的中小微企业中心，聚集了约 320 多万家微型企业和超过 11.7 万家中小企业。据尼日利亚国家统计局数据，2017 年该国吸引外资 122.29 亿美元，同比增长 138.7%。其中，证券投资 73.29 亿美元，占 59.93%；直接投资 9.82 亿美元，占 8.03%；其他投资 39.18 亿美元，占 32.04%。主要援助国和国际组织为美国、英国、加拿大、联合国、欧盟和世界银行等。

尼日利亚对于外国投资制定了一系列优惠政策。如，政府对包括农业、制造业、矿业、制药、化学、机械、印刷、通讯、旅游、房地产、基础设施等领域的 69 个产业和产品授予“先锋产业”地位，投资于先锋产业的企业可享受 5 年免税期，在经济落后地区可享受 7 年免税期。投资研发的企业可以享受的税收优惠主要包括：如果研发在境内进行，用于研发费用的 12% 免于征税；如果使用当地原材料从事研发，用于研发费用的 14% 免于征税；如果企业从事长期研发，投入的费用将视为资本支出免于征税。投资劳动力密集型企业可以获得税收减免优惠：雇用 1000 人以上的企业可享受 15% 的税收优惠；雇用 200 人以上的企业可享受 7% 的税收优惠；投资基础设施包括道路、供水、供电等，企业投资的 20% 免于征税。尼日利亚大力扶持出口企业并为其提供一系列税收优惠：对于保税区内的制造企业进口原材料和中间产品用于再出口的生产享受免税；企业进口原材料生产后再出口享受 60% 退税；出口创汇企业可享受出口补贴；政府设立出口发展基金为私营出口企业提供企业开办初期的费用支持等。

2. 埃及。据埃及投资促进局负责人介绍，埃及制定了投资法，该法律对投资者权益保护有明确规定。投资工业园区可享受7年税收减免。长期以来，埃及十分重视多边和双边组织的作用，为与世界各国开展自由贸易创造了有利条件。埃及于1995年加入世贸组织，并积极参与各种多边和双边贸易协定，目前埃及加入的区域贸易协定有：埃及欧盟伙伴关系协议、大阿拉伯自由贸易区协定、合格工业区协定、东南非共同市场、埃及—土耳其自由贸易区协定等。近年来，埃及政府注重加强基础设施建设，提高互联互通水平，已经建成了连接欧亚非各国，较为发达的海、陆、空、港、网等立体化交通基础设施体系。埃及拥有6.4万公里公路，基本连接全国大部分城镇乡村；拥有10个国际机场，其中开罗机场是非洲第二大空港；拥有15个商业港口，年货物能力23445万吨。埃及发电能力居非洲及中东地区首位。近年来，为外汇短缺问题，埃及政府将组装厂作为汽车业发展的主要手段。组装生产商中，现代、尼桑、雪佛兰等品牌市场占有率较高。目前，埃及市场有30多个世界汽车品牌，市场份额较高的有法国的标致和雷诺，意大利的菲亚特，德国的大众、奔驰和宝马，美国的雪佛兰，日本的丰田、尼桑等。埃及政府已经计划在南西奈省努韦巴市新建一个自由经济区。据中资企业反映，埃及的贸易便利化程度较高，通关速度快，基本做到“一站式服务”。

3. 加纳。据加纳投资促进局负责人介绍，加纳政府高度重视吸收外资促进经济发展，力求打造非洲投资最佳目的地和贸易中心，“我们把所有的投资者都当成自己人对待”。尤其是2018年新的政府成立以来，正在实施“一区一厂一策”计划，也就是一个行政区内至少要有有一个工厂，各行政区可以根据不同的情况制定政策。加纳作为西非经济共同体成员，其产品不但可以自由进入西非其他国家，而且对欧美国出口享受免关税待遇。加纳政府鼓励外资进入的行业有电力、采矿、石油等能源领域，铁路、公路等基础设施建设，以及农业和农产品加工业、旅游业、服务业、房地产开发、渔业、垃圾处理业等。加纳政府为吸收外资提供的一系列减免税政策包括：投资企业位于省会城市可享受25%的退税，位于省会城市以外则可享受50%的退税，豁免投资企业机械设备的进口税。对于投资产业5~10年免税不等。如：投资农业领域，可可加工免公司税，养牛、家禽、鱼类养殖及树木、经济作物种植前10年免公司税；投资旅游业前3~10年免公司税。位于保税区的企业前10年免公司税，10年后按8%的税率缴纳。加纳的引资能力逐年提升，2015、2016、2017年吸引外资分别为27亿美元、24亿美元和50亿美元，主要集中在制造业和服务业。据加纳投资促进中心预测，到2020年，加纳将吸引外资100亿美元。2017年加纳政府将取消汽车配件进口关税，以降低国内汽车零部件的价格，促进汽车业出口。

4. 冈比亚。据冈比亚投资促进局主要负责人介绍，冈比亚实行自由市场经济，没有任何准入限制。该国重视投资促进工作，投促局直属总统领导，主要负责贸易、投资、企业管理及营商环境等方面的工作。冈比亚已经建设了自由港，实行自由贸易政策，进口关税较低，尤其在开展转口贸易方面有独特优势和优惠政策。据介绍，冈比亚的目标是成为一个“世界转运站”。冈比亚已经与欧美国家签订了自由贸易协定，且非洲大陆内是一个自贸区，通过冈比亚可以实现自由贸易。冈比亚重点鼓励外商投资农业、制造业、新能源、航运、渔业及设立工业园区。该国对外商投资企业提供土地优惠政策，实行企业所得税减免 4~15 年不等。投促局负责人还特别强调，“所有投资法律都是从宪法里来的，而不是从总统那里来的，我们有国际投资保护协定，还有联合国投资保护协约，在非洲是最安全、最友好的国家”。他谈到，目前在冈比亚投资前几位的国家和地区为美国、欧盟、阿拉伯、印度和中国，但从近两年趋势来看，中国很快就会成为第一。中资企业在冈有着良好的表现，近 50 年来仅有一家企业由于污染环境被环境署强制关闭。

（三）基础设施与产业发展滞后，为产能合作创造了巨大市场

从调研情况来看，四国普遍存在基础设施落后陈旧，工业体系基础薄弱，服务业供给严重不足等情况。在铁、公、机、网、港等基础设施领域，轻工纺织、机械装备、钢铁等制造业领域，采矿、能源、建筑业领域，医疗健康、教育、技术培训、物流、电子商务、研发等服务业领域，以及农业、渔业领域都有广泛的投资需求。

据弗朗西斯博士介绍，尼日利亚的道路、电力、灌溉、铁路、港口等基础设施都较落后；在农业及轻纺、机械装备、通信设备、食品加工、塑料加工等制造业领域都存在广泛的市场需求；在技术培训、教育、医疗、创新等服务业领域也有广阔的合作空间。如，尼日利亚虽是产油大国，但因炼油能力较低，约 85% 的成品油仍依赖进口。在电力业，电力供需矛盾已成为困扰尼经济发展的主要问题之一。尼的电力供应严重不足，全国约 55% 的居民无电可用。尼日利亚现有发电量约有 61% 来自热电，31% 来自水电，可再生能源已经成为解决尼电力危机的最佳途径。尼日利亚在核能、太阳能、生物质能、风能以及地热和潮汐能源等可再生能源领域的开发潜力很大。在钢铁业，尼仅有 3 座钢厂，年产 1 万余吨。在塑料加工业，尼虽有 3000 多家塑料加工企业，但由于国内化工业落后，制塑原料产能不足，绝大部分的生产原料依赖进口。尼日利亚的纺织、车辆装配、木材加工、水泥、饮料和食品加工等加工业大多集中在拉各斯及其周围地区，主要生产低端产品，多数工业制品仍依赖进口。

埃及的产业结构以服务业为主，服务业约占 GDP 的 50%；工业主要有油气、纺织、

汽车、钢铁和食品加工等产业，仅占 GDP 的 16%。石油天然气、旅游、侨汇和苏伊士运河构成了埃及的四大外汇收入来源。埃及工业品出口约占全国出口总额的 60%。因此，外汇短缺成为长期制约埃及经济发展的瓶颈，也成为政府致力促进出口的主要动因。从进出口商品结构来看，埃及出口商品主要包括石油天然气、机电产品、塑料及制品、服装和纺织品、农产品等初级低端产品；主要进口商品以工业制成品、耐用消费品和食品等为主，包括油气产品、车辆及配件、机械设备、电器设备、钢铁及制品、塑料及制品等。从基础设施来看，埃及的公路、铁路亟待升级改造，特别是铁路货运能力不足，仅承担 5% 的货运。工业用电仍无法满足供应，使水泥、钢铁和化肥等高耗能产业的正常生产受到影响。

加纳工业发展总体滞后，技术装备落后陈旧，制造业以木材和可可加工、纺织、水泥、食品、服装、皮制品等低端产品为主，主要工业制成品和日用品都依靠进口。据加纳投促局负责人介绍，加纳在能源、道路、通信、铁路、港口、航空等方面还比较落后。因此，基础设施建设一直是该国鼓励外商投资的重点领域。加纳总统承诺在未来 12 年内将太阳能对国家能源结构的贡献从目前的 22.5 兆瓦增加到 250 兆瓦。此外，加纳是非洲最大的移动市场之一，拥有约 3457 万用户。随着城市中产阶级的增长和互联网普及率的提高，电子商务正在逐渐壮大，信息技术、电子商务也有较大市场潜力。因此，我国与加纳在能源、基础设施、制造业、航空业、农业等领域都有较大合作空间。

冈比亚工业基础薄弱，制造能力比较低。2016 年工业产值约占 GDP 的 13.4%，主要是农产品加工、建筑业和少量的轻工业。从进出口结构来看，冈比亚主要出口花生、渔产品、木材、钛矿砂等初级产品，主要进口食品、机械运输设备、工业制成品、矿产品和燃料润滑油、鞋靴等。从能源供应来看，随着产业发展和人口增长，能源问题也带来了巨大挑战，电力和水利供应缺口较大。因此，冈比亚政府希望吸引更多外商投资推动本国能源发展。从交通基础设施来看，冈比亚交通基础设施十分落后。没有铁路，公路交通网长 3100 公里，其中沥青路长 760 公里，作为交通要道的冈比亚河有 240 公里长的地段可航行海轮，首都班珠尔的港口和国际航空港是其重要物流枢纽，但设施比较落后。因此，政府把航运业列为重要投资领域。

三、主要投资风险与存在的主要问题

（一）主要投资风险

与发达国家相比，非洲多数处于欠发达国家水平，应把防范风险放在更重要的位置。从调研来看，以下风险尤其值得关注。一是金融风险。许多非洲国家金融治理水平较低，

存在汇率大幅波动风险。如，因尼日利亚的汇率不稳定，本币断崖式下跌曾给一些中资企业造成较大损失。二是安全风险。据在尼日利亚的中国安保公司反映，尼发生的绑架案和抢劫案占世界的 1/4，最高年份对中资企业的绑架案达 20 多起。据中资企业反映，由于中国安保在境外机构少且服务价格较高，境外中小企业几乎无法使用中国安保服务，只能雇佣当地警察安保，造成许多内外勾结对中资企业人员进行绑架的案件，导致财产损失甚至人员伤亡。三是政治社会动荡风险。宗教势力引发的社会动乱仍然时有发生，政权更迭导致的政策变化仍是投资的重要风险。四是传染疾病风险。非洲国家多数处于热带地区，距离赤道近，是疟疾、黄热病、埃博拉病毒等传染病高发地区。如，尼日利亚、加纳、冈比亚均为疟疾高发区。五是源于非洲多数国家教育落后，员工素质、技能水平相对较低，技能人才的制约瓶颈十分突出，对于企业效率产生影响，同时使高技术产业投资受到局限。五是营商环境差距较大。政府效率低，办事手续繁琐、周期较长，官员腐败、行政人员索要小费等问题较普遍，劳工纠纷问题也比较多。此外，基础设施条件差、物流成本高、工作签证时限短等问题都对投资企业产生影响。

（二）我国企业投资存在的主要问题

从调研来看，我国企业投资主要存在以下问题。一是在走进非洲战略上缺乏总体布局，企业投资的组织性、整体性较差，基本处于“一盘散沙”、单打独斗的状态，没有形成有机协调的整体合力。二是融资难问题突出。据中资企业反映，非洲当地银行融资成本普遍很高。如，尼日利亚银行贷款利率高达 25%，企业不堪重负。当地缺少国内离岸金融机构，企业难以融资，导致一些项目长时期延误。三是医院、教育等配套服务不完善。由于非洲传染疾病较多，当地医疗条件落后，欧美及土耳其、印度等投资较多的国家都设有医院，但在阿布贾、阿克拉、班珠尔、开罗都很少有中国医院，中资企业的员工基本都在外国医院看病，且费用较高。据中埃泰达苏伊士经贸合作区反映，该园区设立至今没有一所中国学校，员工子女上学都要送到开罗市内的国际学校就读。我国曾对埃及援建了国际学校，但都没有落在园区内。未来园区将有 3000 名左右的中国员工，教育、就医、培训将成为影响园区发展的三大瓶颈。四是境外投资企业缺乏社会责任。据冈比亚人反映，我国渔船在塞内加尔捕鱼，因违反当地生态保护法律屡遭扣押。

四、政策建议

随着非洲大陆的吸引力日益增强，非洲将逐步成为世界重要的投资目的地。我国与欧美发达国家及印度、土耳其等国在非洲市场的竞争也越来越激烈。因此，加强走进非

洲战略布局的顶层设计和统筹布局，对于我们不断稳固扩大非洲市场十分重要。

第一，加强统筹性和协同性。在宏观层面，一方面应促进总体战略由外援向投资转变。鉴于非洲目前经济社会发展水平已经具备了直接投资的条件，应适当减少援助。另一方面应统筹好外援与对外投资的关系。与发达国家的援助体系相比，我国仍存在较大差距。我国对非援助较多，但并没有发挥好助力对外投资的作用，主要是二者相互脱节的现象比较突出，协同性不够。为此，应考虑我国在对非投资总体战略布局的框架下，要针对性地用好援外资金和项目，使之更好地服务于对外投资。在金融层面，要不断扩大与非洲相关国家建立货币互换制度，扩大使用人民币结算范围，一方面可以促进人民币国际化进程，另一方面将有效对冲投资国因货币贬值带来的金融风险。应鼓励四大商业银行、国开行及其他金融机构加快在非设立离岸机构，不断完善海外金融网络，为境外企业提供融资服务。在产业层面，要加强制造业、服务业、农业投资协同并进，有步骤地推进产能合作。在制造业转移中推动服务业配套跟进，发挥非洲土地广袤、阳光充足、适宜农作物生长等优势加快农业投资。在企业层面，要加强组织性，发挥好国企和大型企业的龙头作用，带领民营和中小企业开拓市场，形成国企带民企、大企业带小企业共同走出去的格局。

第二，加快完善服务保障体系。在中资企业相对集中的区域，不断完善医院、学校、金融网点以及其他生活配套设施，注重将援助项目与为中资企业服务相结合。加强海外安保力量支持。随着我国对非投资规模不断扩大，有效应对当地发生的恶性案件，保护境外企业财产和人员安全已经成为当务之急。要发展壮大中国安保公司规模，降低境外投资企业使用安保服务成本，尤其要鼓励为在非的中小企业提供更优惠的安保服务。

第三，建立企业对外投资资格审查制度。由于我国对于“走出去”的企业缺乏必要的资质审查，导致企业素质参差不齐，屡屡出现一些为了盈利缺乏社会责任，破坏当地生态环境、违反投资规则等问题，给我国形象造成负面影响。为此，应建立对外投资企业资格审查制度，完善评价体系，选择符合条件的企业对外投资。

第四，加强境外经贸园区建设。境外经贸园区是我国境外企业聚集发展的重要公共服务平台，应落实好补贴政策，加强园区的基础设施和服务配套能力建设，充分发挥双边政府机制作用帮助园区企业协调解决困难。

责任编辑：谷 岳